

중국의 정보조직과 정보활동

: 國家安全部 중심으로

이 호 철
(인천대학교)

【 차 례 】

- | | |
|------------------------|-------------------------|
| I. 서론 | 1. 對美國 정보활동 |
| II. 중국 정보기관 개관 | 2. 對타이완 정보활동 |
| III. 중국 정보기관의 발전 과정 | 3. 중국 정보기관의 잘못된 정보분석 사례 |
| IV. 개혁개방과 國家安全부의 설립 | VI. 國家安全部 조직과 변화 |
| V. 國家安全부의 정보활동과 정보수집방식 | VII. 요약과 결론 |

국문요약

역사적으로 중국의 공식 정보기관인 국가안전부는 네 단계의 발전과정을 거쳐왔다. 즉, 중화인민공화국 수립 이전의 중앙사회부 시기(1930년대-1949년), 중앙인민공화국 수립 이후의 중앙조사부 시기(1949년-1983년), 개혁개방과 대외개방에 대응하기 위한 국가안전부 제1기(1983년-1990년대 후반), 중국이 '평화적 부상'(和平崛起)을 목표로 적극적인 다자주의 외교를 추진하고 있는 국가안전부 제2기(1990년대 후반-현재)의 발전과정이다. 중국의 공식적 정보기관인 국가안전부는 개혁개방과 대외개방 이후의 변화된 정보환경에 대응하고 4개 현대화를 통한 경제발전의 국가목표에 적극 부응하기 위

해서 1983년에 설립되었다. 따라서, 미국, 유럽, 일본, 캐나다, 호주 등 선진국들의 첨단 군사과학기술, 정보통신기술을 획득하는데 정보활동은 집중되어 왔다. 1990년 말 이후 평화적 부상을 목표로 하는 적극적 다자주의 외교를 추진하게 되면서 국가안전부의 조직과 기능도 대대적으로 확대개편되었다. 해외정보활동 부서가 확대된 것이 큰 특징이다. 최근에는 정보화되고 있는 중국사회와 국제사회에 대응하기 위해 인터넷과 사이버 공간에 대한 통제, 감시, 검열을 위한 조직이 확대되었을 것으로 추정된다. 또한 현재 세계적인 관심사로 부상하고 있는 중국의 '에너지 안보' 문제를 지원하기 위한 정보조직도 강화되었을 가능성이 크다.

주제어 중국, 중앙사회부, 중앙조사부, 국가안전부, 정보활동, 다자주의 외교, 정보화, 에너지안보

I. 서론

중국은 1978년 12월 중국공산당 제11기 3차 중앙위원회 전체회의에서 개혁개방을 통한 경제건설을 국가발전의 최우선목표로 설정하고, 농업, 공업, 과학기술, 국방의 4개 현대화를 지속적으로 추진하여 ‘小康社會’를 건설한다는 목표를 세우고 지속적인 경제성장을 이루고 있다. 이러한 정책은 현재에도 여전히 지속적으로 추진되고 있다. 2005년 3월 전국인민대표대회에서 원자바오 총리는 ‘경제발전의 관건이 되는 첨단기술 개발을 가속화하고, 국방과학연구와 무기장비 현대화를 강화하여 국방·과학기술·공업의 개혁과 발전을 추진하겠다’고 강조하였다.¹⁾ ‘11차5개년규획’이 시작되는 2006년에는 중장기 과학기술발전계획을 발표하고 2006-2020년간 전면적인 과학기술발전을 이뤄 경제사회발전을 추진하겠다는 계획을 발표하였다.²⁾

중국의 정보기관은 개혁개방 이후 새롭게 재편되어 이러한 개혁개방의 목표를 추진하는데 적극적인 역할을 담당하고 있다. 미국, 캐나다, 유럽, 일본, 호주, 타이완 등 주요 관심지역에 대략 4만여 명으로 추산되는 요원들이 첨단 군사과학기술, 정보통신기술, 위성우주항공기술, 산업경제통상 등에 관한 정보수집활동을 벌이고 있어 세계 곳곳에서 마찰을 빚기도 한다.³⁾ 초기단계의 산업화가 투입요소의 동원만으로 가능했다면 산업화가 고도화될수록 기술, 지식, 정보에 대한 수요가 커질 수밖에 없기 때문에 중국의 정보활동은 더욱 치열해지는 경향을 보일 수밖에 없다. 특히 중국의 해

1) 『2005年政府工作報告』 제10기 전국인민대표대회 제3차 회의 (2005.3.5).

2) 《國家中長期科學和技術發展規劃綱要》『2006年政府工作報告』 제10기 전국인민대표대회 제4차 회의 (2006.3.5).

3) 『세계일보』, 2007.5.22, 14면.

외정보활동은 미국의 첨단기술산업과 군사기술에 집중되어 있고, 첩보수집 방식 또한 중국계 미국인, 학자, 유학생, 기업인, 기자 등 다양한 요원들을 활용하여 수년간에 걸쳐 정보조각들을 빼내가는 ‘완만한 수집방식’을 사용하는 것으로 알려져 있다.

이 연구는 중국의 정보기관, 정보활동, 조직과 변화 등을 개관하는데 목적이 있다. 공개된 자료가 극히 제한되어 있기 때문에 해외의 인터넷 자료, 국내에서 발표된 소수의 자료, 외교와 관련되는 중국의 공식문건, 신문기사 등을 중심으로 분석하여 추정하는 작업일 수밖에 없다. 여기서는 중국의 정보기관을 개관한 후 특히 중국정부 산하의 공식적인 정보기관인 國家安全部를 중심으로 살펴본다.

II. 중국 정보기관 개관

중국의 정보기관 인프라는 미국, 러시아에 이어 세계 3위의 규모이다.⁴⁾ 중국은 黨·政·軍에 걸쳐 방대한 정보조직을 갖추고 다양한 정보목표를 수행한다. 반체제 인사들에 대한 내부정보활동과 해외정보활동으로 크게 나눌 수 있다. 특히 개혁개방정책의 농업, 공업, 과학기술, 국방의 4개 현대화를 지원하고 對타이완 공작을 통한 중국통일 문제에 집중되어 있다. 중국 정부의 공식적인 정보기관은 國家安全部(Ministry of State Security)이다. 국가안전부는 정보의 수집과 정보의 보호에 관한 책임을 진다. 국가안전부에 관해서는 이하에서 보다 구체적으로 살펴볼 것이다.

국가안전부 외에 人民解放軍 總參謀部 2부, 3부, 4부, 總政治部 연락부, 總政治部 보위부 등이 군사와 관련된 첩보와 방첩의 임무를 수행한다. 총참

4) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> (검색일: 2008.5)

모부 2부는 군정보부라고도 하며 군 정보활동의 총괄부서로서 중국의 가상적국 및 주변국을 중심으로 군사사상, 군사정책, 군사지리, 병력규모, 무기체제, 군인사 등 군사전략 정보와 군사분야의 대간첩활동을 총괄지휘한다. 총참모부 3부는 통신정보부 혹은 기술정찰부라고 하며, 신호정보에 의한 통신, 전자, 음성 정보의 수집과 암호해독, 주중 외국공관에 대한 통신감청을 담당한다. 총참모부 4부는 전자부라고 하며, 1993년에 설립되어 국내의 전자산업, 전자전을 담당하는 부서로서 중국의 전자정보 관리를 담당한다. 총정치부 연락부는 연락국, 조사연구국, 변방국, 대외선전국 등 4개 연락국과 상해, 광주에 분국을 운영하고 있다. 연락국은 대만에 대한 정보활동, 조사연구국은 주중 외국대사관에 대한 정보활동, 변방국은 베트남에 대한 공작을, 대외선전국은 군의 선전활동을 담당하고 있는 것으로 알려져 있다. 총정치부 보위부는 군내 보안을 담당하는 것으로 추정된다.⁵⁾ 중국 공산당 내에서는 당중앙 統一戰線工作部가 타이완에 대한 통전공작, 홍콩, 마카오, 화교단체에 대한 정보활동을 수행한다. 당중앙 對外聯絡部는 6개의 지역국으로 구성되어 외교부의 업무를 지휘·조정한다.⁶⁾ 정부 부처로서 公共安全部(公安部)에서도 공안, 치안, 대테러 정책과 정보수집, 출입국관리, 대만, 홍콩, 마카오 주민의 국내활동 관리 등의 업무와 관련된 정보활동을 수행한다.⁷⁾ 중국의 국영통신사인 新華社는 일반적인 통신사의 기능 외에 전세계의 소식을 수집, 번역, 요약, 분석하여 관련부처에 보고하는 역할을 한다. 또한 신화사는 국가안전부 등 정보기관 요원들의 해외파견 때 신분을 위장하는 수단으로 사용되기도 한다. 신화사는 국내에 31개 지부, 해외에 107개의 지국을 운영하며, 고용 인원은 1만 명이 넘는 것으로 알려져 있다.⁸⁾

5) 문정인(2002), pp.505-508; 국가정보포럼(2006), p.207.

6) 국가정보포럼(2006), p.205.

7) 국가정보포럼(2006), p.206.

8) “연재-세계의 정보기관 : 중국 국가안전부” 『주간동아』, 299호(2001.8.30).

III. 중국 정보기관의 발전 과정

1911년 辛亥革命의 발발로 清朝가 붕괴된 이후 중국은 국민당과 공산당이 신중국의 건설을 놓고 갈등과 내전을 거쳐 결국 1949년 공산당의 승리로 본토에 중화인민공화국이 수립되는 과정을 겪었다. 이 과정에서 중국공산당이 1921년에 창당되었고, 1927년 장제스(蔣介石)의 국민당에 의한 공산당의 대대적인 탄압이 시작되었던 상하이대학살을 계기로 공산당은 紅軍을 창설하였다. 따라서 중국의 정보기관도 처음에는 黨에서, 그리고 軍에서, 이후 국가에서 설치되어 운영되는 과정을 겪었고, 그 결과 당과 군이 여전히 정보기관에 강한 영향력을 행사할 뿐만 아니라 적극적인 정보활동을 수행하는 역사적 관행이 형성되었다.

중화인민공화국이 수립되기 이전까지 중국공산당의 정보활동은 중국공산당 내부의 中央社會部(Central Department of Social Affairs)가 주축이 되어 수행하였다. 중앙사회부는 주로 해외신문이나 외신을 분석하여 국제 정세와 주요사건에 관한 정보를 당지도부에 보고하는 임무를 수행하였다. 1946-1949년간 국공내전 기간 중에 특히 중앙사회부는 공산당이 승리하는데 중요한 기여를 한 것으로 알려지고 있다.⁹⁾ 중앙사회부의 주요 임무는 情報, 策反, 間諜, 統一戰線 등이었고, 업무내용이 중첩되고 상호보완적이었다. 정보조직도 당내 군사조직인 중앙군사위원회에 설치되어 당군 지도부의 지휘·통제를 받았다.¹⁰⁾

중화인민공화국이 수립된 이후(1949년 이후) 중앙사회부는 中央調查部(Central Investigation Department)로 개편되었다. 1950년대 중국의 해외공관은 예외없이 중앙조사부 요원으로 구성된 조사연구단위를 갖추고 정

9) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> 참조.

10) 국가정보포럼(2006), p.202.

보수집활동을 하였다. 정보분석은 중앙조사부 제8국, 1978년 이후 現代國際關係研究院(Institute of Contemporary International Relations)으로 알려진 곳에서 수행하였다.¹¹⁾ 당내에는 중앙조사부 이외에도 대외연락부, 통일전선공작부 등이 관련된 정보활동을 수행하였다. 군에서는 기존 정보 관련 부처들을 통합하여 總參謀部 2국, 3국으로 신설하여 군관련 정보활동을 수행하였고, 총정치부 연락부도 정보활동을 수행하였다.¹²⁾

문화혁명(1966-1976)이 발발하자 중앙조사부는 해체되었고 간부들은 재교육을 위해 지방으로 ‘下放’되었다. 중앙조사부의 활동과 기구들은 人民解放軍 總參謀部 제2국으로 흡수되었다. 문화혁명 기간 동안 막강한 권력을 행사했던 강성(康生)은 중앙조사부의 요원으로 中央實查小組(The Central Group for the Examination of Cases)를 구성하여 류사오치(劉少奇), 덩샤오핑(鄧小平) 등의 숙청에 관여한 것으로 알려지고 있다.¹³⁾

1970년대 초 린바오(林彪)가 사망하자 중앙조사부는 재건되었다. 1977년 화궈펑(華國鋒)과 왕동싱(汪東興)이 권력을 장악하게 되면서 이들은 이들의 권력기반을 강화하기 위해 당의 정보활동을 강화시킬 필요에 직면하게 되고 중앙조사부를 확대하고자 하였다. 그러나 문화혁명 직후 복권된 덩샤오핑의 반대로 중앙조사부의 확대 계획은 무산된다. 나아가 덩샤오핑의 주장에 따라 중앙조사부의 해외 조직들은 외교관으로서의 신분위장을 중단하고 특과원 혹은 기업인사 등의 신분으로 활동하게 되었다.¹⁴⁾

1983년公安부장이었던 류푸즈(劉復之)는 中央調查部和 公安部 내 방첩단위들(counter-intelligence elements), 그리고 군 總參謀部的 일부 조직을 통합하여 國家安全部(Ministry of State Security)를 설립할 것을 제안

11) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> 참조.

12) 국가정보포럼(2006), p.202.

13) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> 참조.

14) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> 참조.

하였고 당 정치국은 승인하였다. 같은 해 6월 全國人民代表大會는 國務院 산하에 국가안전부를 설립하는 안을 통과시켰다.

IV. 개혁개방과 國家安全部の 설립

국가안전부의 설립은 1978년 개혁개방정책의 추진과 밀접한 관련을 갖고 있다. 개혁개방이 본격적으로 추진되고 대외개방이 급속하게 전개되자 새로운 정보환경에 따라 정보활동을 강화하고 확대시킬 필요에 대응하기 위한 것이었다. 당과 군이 주도하던 이전의 정보조직을 통합하여 공식적이고 전문적인 정부의 정보기관을 수립할 필요에 직면하였기 때문이다.

국가안전부는 “국가안전과 반간첩 공작을 영도·관리하며, 사회주의 현대화 건설과 조국통일의 대업을 보위하고 촉진시킬” 목적으로 설립되었다. 또한 “중국 사회주의체제를 파괴하거나 전복하려는 적대국의 요원, 스파이, 반혁명활동에 대응하여 효과적인 조치를 취하여 국가의 안전을 수호하는 책임”을 맡도록 규정되었다. 국가안전부는 헌법과 법률을 준수하도록 요구되었고, 국가의 기밀과 안전을 보장하는 헌법적 책무를 수행하기 위해 시민들의 협력을 요청할 수 있도록 하였다.¹⁵⁾ 국가안전부는 國務院과 總理에 책임을 진다.

공안부 부부장이었던 링윈(凌云)이 국가안전부의 초대 부장으로 임명되었다. 그러나 1985년 공안부에서 차출되어 온 정보처장 위창성(魏强?)이 미국으로 망명하는 사건이 발생하였다. 위창성의 망명으로 미국 내 중국 첩보 조직의 일부가 노출되었는데, 중국계 미국 중앙정보국(CIA) 요원 래리 진(중국어명 金无怠)이 간첩혐의로 체포되었다. 래리 진은 1950년대에 중앙조사

15) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> 참조.

부가 미국에 파견한 이른바 ‘深低魚’(장기간첩)였다.¹⁶⁾

이 사건을 계기로 링윈은 경질되었다. 링윈의 후임을 둘러싸고 국가안전부 내에서 공안부 출신 파벌과 중앙조사부 출신 파벌이 갈등하게 되자 당지도부에서는 당시 47세의 중립적인 외부인사 자춘왕(賈春旺)을 후임 국가안전부 부장으로 임명했다. 덩샤오핑의 신임이 두터웠던 자춘왕 부장은 1998년 공안부장으로 전보될 때까지 12년 이상 국안부장으로 재직했다. 자춘왕 부장하에서 국가안전부는 미국으로부터 핵관련 기술을 포함한 민감한 군사기술정보를 수집하는데 상당한 성공을 거둔 것으로 알려지고 있다.

1998년 허난성 출신의 장쩌민(江泽民) 주석의 측근 쉬용웨이(許永跃)가 자춘왕의 후임으로 국가안전부 부장으로 임명되었다. 쉬 부장은 특히 국가안전부 내 부패를 척결하는데 노력하였다. 국가안전부 내부에서는 요원들에게 제공되던 홍콩 여행허가서를 밀매하는 등의 부패관행이 만연하였고 특히 국가안전부는 중앙기율검사국의 검사를 받지 않아 이러한 부패는 더욱 조장되고 있었다. 2003년 쉬용웨이는 국가안전부 부장으로 재임명되었다. 2004년에는 정치국 상무위원 뤼간(羅干)의 지시에 따라 국안부는 천안문사태 희생자의 한 어머니, 덩즈린(丁子霖)과 국내 및 해외에 거주하는 다른 천안문사태 관련 인사들을 감시하기도 하였다. 덩즈린은 UN 인권위원회에 영상증언을 제출하였었다.¹⁷⁾ 또한 국안부는 파룬공 반정부에 인사들에 대한 조치에도 관여한 것으로 알려지고 있다. 2004년 10월 쉬용웨이 부장은 카작스탄의 국가안전위원회(National Security Committee) 위원장, Nartai Dutbaev와 회담을 갖고 국제테러, 극단주의, 조직범죄, 마약거래 등에 대해 공동대응하기로 합의하였다. 2006년 2월에는 대표단을 이끌고 싱가포르를 방문하기도 하였다.

2007년 8월 중국공산당 17기 전국대표대회를 앞두고 경휘창(耿惠昌)이

16) “연재-세계의 정보기관 : 중국 국가안전부” 『주간동아』, 299호(2001.8.30).

17) 丁子霖은 중국인민대학 철학교수였고, 현재 Tiananmen Mothers 단체를 이끌고 있다.

국가안전부 부장으로 새로 임명되었다. 경 부장은 1998년부터 국가안전부 부부장으로 일해왔다. 그 이전에는 현대국제관계연구원을 이끌어 왔다. 경 부장은 2007년 중국공산당 17기 중앙위원회 위원으로 선출되었다. 경 부장은 경제정보 전문의 교수 출신이다.

중국의 전문 정보요원은 임무의 성격에 따라 해외지사에 6년, 10년, 그리고 장기체류의 형태로 파견된다. 1996년 9월 中央軍事委員會와 國務院은 총참모부와 국가안전부가 작성한 홍콩, 마카오, 해외에서의 정보활동 전반에 관한 재편안을 승인하였다. 이에 따라 미국, 캐나다, 서유럽, 북유럽, 일본 등에서 기업인, 경영인, 금융인, 학자, 기자 등으로 활동하던 120여명의 요원들을 소환하였다.

전문 정보요원 외에 국가안전부는 중급의 기술과 데이터 수집을 위해서 보다 낮은 신분의 중국인 혹은 중국계 미국인들을 채용하였다. 중국인 여행객, 기업인, 학생, 연구원 등이 광범한 잠재적 요원의 풀(pool)이었다. 국가안전부는 가용한 자원을 사용하여 인센티브를 제공하거나, 개인적 관계를 이용하거나, 혹은 본국으로부터의 격리와 같은 협박수단을 활용하는 방식으로 광범하게 요원들을 포섭하였다.

V. 國家安全部の 정보활동과 정보수집방식

1. 對美國 정보활동

중국의 국가안전부와 기타 정보관련 부처들은 미국을 주요 정보수집 대상국으로 설정하고 있다.¹⁸⁾

18) 김계동 역(2008), pp. 410-413 참조.

특히 실리콘 벨리(Silicon Valley)를 중심으로 남부 캘리포니아 지역의 첨단기술 정보수집에 초점을 맞추고 있다. 1990년대 후반 자료에 의하면 미국 내 중국의 정보요원은 1,500여명의 외교관 신분, 연간 15,000여명에 이르는 중국 유학생, 10,000 명 정도의 각종 미국 방문단 인원 등을 포괄하고 있는 것으로 알려졌다.¹⁹⁾

비공식 요원들이 '정보의 조각' 들을 수집해오면 이들을 맞추어 전체 그림을 만들어내는 방식을 주로 활용한다. 1999년 미의회의 위원회 청문회에 따르면 중국은 20년간에 걸쳐 미국국립핵무기랩에서 WW-88 핵탄두 설계를 빼내 갔다고 지적하고 있다. 중국은 자국의 군사.정보능력의 발전을 위해 핵무기, 미사일, 항공우주 기술 같은 미국의 다양한 첨단군사기술을 수십 년에 걸쳐 불법적으로 획득해갔고, 미국 정부의 방만한 기술수출통제정책이 중국의 첩보활동을 쉽게 했다는 것이다.²⁰⁾ 1997년에는 같은 국립핵무기랩에서 타이완계 미국인 피터 리(Peter Lee)가 소형 핵탄두의 폭발실험 정보와 대잠수함전 관련 비밀자료를 2회에 걸쳐 중국에 전달한 혐의로 체포되어 유죄를 선고 받았다.²¹⁾

1999년 뉴햄프셔 공화당 상원의원 루드먼(Rudman)의 보고서에 따르면 중국의 정보수집활동은 “겉으로 무해한 것으로 보이게 하는 정보의 인출 기술”에 매우 능숙하다고 지적한다. 이러한 ‘완만한 정보수집활동’ (diffuse nature of data collection)으로 인해서 방첩부서(counterintelligence authorities)에서는 혐의자들을 처벌하는 것조차 어려운 경우가 많다.²²⁾

경제정보 수집활동(economic espionage)은 주로 세 가지 방식으로 수행된다. 첫째는 국내에서 특히 학자나 과학자들을 충원하여 정보를 구매하도록 해외에 파견하는 방식이다. 둘째는 중국 기업이 필요한 기술을 보유하고

19) <http://www.fas.org/irp/world/china/mss/ops.htm>.

20) “연재-세계의 정보기관 : 중국 국가안전부” 『주간동아』, 299호(2001.8.30).

21) “연재-세계의 정보기관 : 중국 국가안전부” 『주간동아』, 299호(2001.8.30).

22) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> 참조

있는 미국 기업을 매입하도록 하는 방식이다. 셋째는 위장회사를 세워 기술을 구매하도록 하는 방식이다. 세 번째 방식이 가장 많이 사용되는 방식이다. 미국 FBI는 중국의 국가안전부가 정보수집을 위해서 약 3,000개의 회사를 위장으로 설립하였다고 추산한다. 대표적인 예는 1993년의 빈우(Bin Wu)와 다른 두 중국인이 설립한 위장회사의 경우이다. 이들은 국가안전부의 지시에 따라 Virginia, Norfolk에 위장회사를 세워 3세대 야간투시장비를 밀수하려고 하였다. 빈우는 친서방 반정부 인사였고, 그에게 수형을 감수하든지 아니면 해외에 나가 국가를 위해 봉사할 것인가의 선택이 주어졌다고 한다. 휴면 잠조직(sleeper cell)으로서 빈우는 전문기업인으로서 자신의 신분을 변신시켜가도록 지시를 받았고, 이후 필요할 경우 깨워 임무를 수행하도록 한 대표적인 사례였다.²³⁾

1998년 5월 20일 미국의회 합동경제위원회(the Joint Economic Committee)에 제출된 보고서에 따르면 미국 서부해안 지역에서 약 900건에 달하는 기술이전 사례 중 50% 정도가 중국과 관련된 것으로 조사되었다. 또한 FBI 보고에 따르면 실리콘 벨리(Silicon Valley)에서 중국의 정보수집활동은 매년 20-30% 증가해 왔다고 한다. 미국 이외에도 영국, 프랑스, 독일, 네덜란드 등에서도 중국의 정보수집활동은 관심의 대상이 되고 있다.

1991년에 미국의 FBI는 중국 정부가 미국의 선거에 영향을 미치기 위해서 기부금을 내려는 움직임을 포착하였다. 중국은 특히 빌 클린턴(Bill Clinton)의 재선과 약 30여명의 민주당 의원들의 당선을 위해 수백만 달러의 기부를 추진했던 것으로 밝혀졌다. 중국은 특히 중국에 대한 우호적인 통상정책을 목표로 했던 것으로 알려졌다.²⁴⁾

23) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> 참조.

24) <http://www.fas.org/irp/world/china/mss/ops.htm>.

2. 對타이완 정보활동

중국의 對미국 정보활동이 첨단군사과학기술을 수집하는데 집중되어 있었다면 對타이완 정보활동은 국가통일과 관련된 정보활동으로서 역사가 가장 오래되고 가장 포괄적이며 철저하게 추진된다. 또한 사안의 중요성으로 인해 당·정·군의 모든 정보체계가 동원되며 당중앙의 對臺工作領導小組에서 총괄지휘한다. 1987년 타이완인의 대륙방문이 허용되고 1991년 타이완의 계엄이 해제되면서 양안교류가 급속하게 확대된 이후 對타이완 정보활동은 더욱 확대되었다. 국가안전부의 현대국제관계연구원, 군 총참모부 2부의 '중국국제전략학회'는 학술교류를 통해 타이완의 정세를 파악하고, 군 총참모부 3부는 자체 기업단위인 '개리공사'(凱利公司)를 내세워 타이완 기업과의 상업활동을 통한 정보활동을 해오고 있다.²⁵⁾

3. 중국 정보기관의 잘못된 정보분석 사례²⁶⁾

개혁개방 이후에 와서도 중국은 정보체계의 잘못된 정보분석으로 인해서 심각한 외교적 타격을 입은 경우가 있다. 1979년, 화궈핑은 서유럽 방문 길에 이란을 방문하고자 하였다. 중국 정보당국은 이란의 샤푸르(Shah) 왕정이 가까운 미래에 퇴진하지는 않을 것이라는 분석보고를 올렸으나 화궈핑이 이란을 방문하고 떠난 직후 샤푸르는 이란을 떠나야만 했다. 이 사태로 인해 중국은 심각한 타격을 입었고 이란의 새 정부와 갈등을 피할 수 없었다.

1987년 베트남은 캄보디아를 침공하였다. 베트남이 캄보디아를 침공하기 전 중국의 정보기관은 캄보디아의 크메르 루즈(Khmer Rouge) 정권이 베트남의 침공을 저지할 수 있을 것이라고 중국의 고위 지도부에 보고하였다.

25) "연재-세계의 정보기관 : 중국 국가안전부" 『주간동아』, 299호(2001.8.30).

26) <http://www.fas.org/irp/world/china/mss/ops.htm>.

이러한 보고에 입각해서 중국은 크메르 루즈 정권에 무기를 계속 공급하였으나 베트남군에 탈취당하고 말았다. 중국 정보기관은 베트남이 프놈펜(Phnom Penh)을 장악할 수는 없을 것이라고 분석하였지만 이러한 분석이 보고된 며칠 후 프놈펜은 베트남에 장악되고 말았다.

루마니아의 차우체스코가 실각하기 직전 중국의 차오쉬(乔石) 정치국 상무위원은 루마니아 공산당 전당대회에 참석하기 위해 루마니아를 방문했었다. 차오쉬가 루마니아로 떠나기 전 중국 정보기관은 루마니아 상황이 상당히 안정되어 있다고 보고하였다. 그러나 차오쉬가 중국으로 돌아온 직후 차우체스코는 처형되고 말았다.

VI. 國家安全部 조직과 변화

1996년, 1997년 홍콩에서 발행되는 『爭鳴』의 보도를 기반으로 미국과학자협회(Federation of American Scientists, FAS)에서는 國家安全部の 조직을 다음과 같이 제시하고 있다(아래의 [표 1] 참조).²⁷⁾ 다른 한편, 2000년 이후의 자료들에서는 국가안전부의 조직이 보다 세분화, 전문화되어 확대되어 있음을 알 수 있다.²⁸⁾

국가안전부는 개혁개방 이후 폭발적으로 확대된 대외교류와 대외개방의 변화된 정보환경에 효과적으로 대응하기 위해 1983년에 설립되었다. 위의 FAS 자료와 여타 자료를 종합적으로 검토할 때 설립 초기에는 10여 국 전후로 조직되어 운용된 것으로 추정된다. 그러나 아래의 2000년 이후 타이

27) <http://www.fas.org/irp/world/china/>

28) 『中共對臺工作組織體系構論』(2004년 수정 2판) pp. 134-135;

<http://chimuchyo.egloos.com/1076089> (2005.7.24 작성) 에서 재인용;

“연재-세계의 정보기관 : 중국 국가안전부” 『주간동아』 299호(2001.8.30).

[표 1] 국가안전부 조직변화

미국과학자협회 자료(1997)	타이완 자료(2004)
제1국 국내국	제1국 歐美情報局: 유럽, 미주, 대양주 지역 정보수집
제2국 국외국	제2국 東歐情報局: 러시아 동유럽 지역 정보수집 (CIS 및 중앙 아시아 지역 포함)
제3국 홍콩, 마카오, 타이완	제3국 亞非情報局: 아시아·아프리카 지역 정보수집
제4국 기술국: 첩보수집과 방첩기술의 연구, 개발	제4국 台港澳局: 타이완, 홍콩, 마카오 지역 정보수집
제5국 지방정보국: 국안부의 성, 시 지방단위들의 조정과 통제	제5국 情報分析通報局: 정보의 분석과 통보, 수집 지도
제6국 반간첩국	제6국 科技情報局: 과학·기술 정보의 수집·연구 및 통신공작/활동 지휘
제7국 통보국: 첩보보고의 확인, 검증, 보고	제7국 反間諜情報局: 반간첩정보의 수집
제8국 연구국: 현대국제관계연구원, 정보분석과 정보생산	제8국 反間諜偵察局: 외국간첩의 추적 정찰·체포
제9국 반책반·반정찰국	제9국 技術偵察局: 우편물 검사 및 통신 정찰
제10국 과학기술정보국	제10국 對(外保)防偵察局: 해외 중국공관 안전공작 담당 (유학생 및 반중국 세력 감시 활동 병행)
제11국 전자계산기국	제11국 情報資料中心局: 문서자료의 수집·연구·관리 (중국현대국제관계연구원)
외사국: 해외정보기관과의 조정, 협력, 정보공유	제12국 社會調查局: 사회단체 연락 및 민의 동태 조사
기타 부서:	제13국 技術偵察局: 과학 기자재 관리·연구
판공청	
정치부	
인사교육국	
감찰심계국	
기관당위원회	

미국과학자협회 자료(1997)	타이완 자료(2004)
	제14국 密碼.通訊局:암호·통신공작 담당 제15국 台港澳研究局:대만·홍콩·마카오 지역 정보분석, 연구조사 제16국 計算機管理局:내부 전산망 관리, 전산망의 외부 침입 방지 및 사이버 정보분석 제17국 兩化企業局:국안부 소속 기업 및 사업 관리 담당 기타부서: 관공청(辦公廳) 정치부(政治部) 조직선전부(組織宣傳部) 교육배훈부(教育培訓部) 인사국(人事局) 노간부국(老幹部局) 감찰심계국(監察審計局) 종합계획국(綜合計?局) 행정관리국(行政管理局)

완 자료에서는 17국과 관련 행정조직들로 대폭 확대되어 보다 전문화되고 세분화되어 있음을 알 수 있다. 중국은 1997년 중국공산당 15차 전국대표대회와 1998년 9기 전국인민대표대회를 계기로 장쩌민 2기 체제를 구축하면서 국가안전부 조직을 대폭적으로 확대시키고 전문화한 것으로 보인다. 이는 1996년 9월 국가안전부와 총참모부가 해외정보활동 전반에 대한 대대적인 개편을 추진하였고, 이에 따라 해외에서 활동하던 120여명의 요원들을 소환하였다는 사실에서도²⁹⁾ 확인할 수 있다.

이 시점은 중국이 외교정책 전반에서 큰 전환을 이룬 시기이다. 1990년대

후반까지 중국의 외교정책은 덩샤오핑의 지침이었던 ‘도광양회’(稻光養晦)³⁰⁾ 크게 벗어나지 않는 소극적이고 현상수용적인 외교정책 노선을 견지하여 왔다. 그러나 베오그라드 중국대사관 오폭사건으로 인한 미국과의 접촉, 중국의 WTO 가입협상 등을 계기로 중국은 보다 적극적인 외교정책을 추진하고 국제기구와 지역협력 등에 적극적으로 참여하는 적극적 다자주의 외교로 전환하였다. 이러한 외교정책 전환은 ‘책임지는 강대국’(負責任的強國), 중국의 ‘평화적 부상’, 중국의 ‘평화적 발전’(和平發展) 등의 외교지침으로 표출되었다. 따라서 이 시점을 전후로 국가안전부의 조직도 적극적 다자주의 외교에 맞춰 해외정보활동을 강화하고 확대하는 방향으로 전면 재편된 것으로 추정된다.

보다 최근에는 급속하게 정보화 사회로 전환하고 있는 중국과 국제사회에서의 정보활동을 수행하기 위해서 컴퓨터, 사이버공간, 정보통신과 관련 되는 부처의 조직과 활동이 강화되고 확대되었을 것으로 추정된다. 중국은 현재 약 1억 이상의 인구가 인터넷에 접속하고 이동통신을 사용하는 것으로 집계되고 있다. 이들의 국내외 통신에 대한 감시, 검열, 통제 등을 수행하기 위해 정보통신 관련 조직이 대폭 강화되었을 것으로 보인다. 2006년 BBC 보도에 의하면 중국의 국가안전부는 반정부, 반체제 인사를 포함하는 20만 명에 달하는 블랙리스트를 작성해 놓고 이들에 대한 인터넷 감시를 수행하고 있다고 한다.³¹⁾

또한 중국의 경제성장에 따라 폭발적으로 수요가 늘어난 원자재와 에너지 자원 확보를 위한 경제정보활동도 크게 증대되었을 것으로 예상할 수 있다.

29) <http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm>

30) ‘도광양회’는 조용히 실력을 갖춰 때를 기다린다는 뜻으로 강대국 특히 미국과의 마찰을 피하고 실리를 최대한 취한다는 의미이다.

31) 『서울신문』, 2006.7.25, 14면.

VII. 요약과 결론

역사적으로 중국의 공식 정보기관인 국가안전부는 다음과 같은 네 단계의 발전과정을 거쳐왔다.

첫번째 단계는 중화인민공화국 수립 이전의 중앙사회부 시기(1930년대-1949년),

두번째 단계는 중앙인민공화국 수립 이후의 중앙조사부 시기(1949년-1983년),

세번째 단계는 개혁개방과 대외개방에 대응하기 위한 국가안전부 제1기(1983년-1990년대 후반),

네번째 단계는 중국이 '평화적 부상' (和平崛起)을 목표로 적극적인 다자주의 외교를 펼치고 있는 국가안전부 제2기(1990년대 후반-현재)

중국 정부의 정보기관인 국가안전부는 개혁개방과 대외개방 이후의 변화된 정보환경에 대응하고 4개 현대화를 통한 경제발전의 국가목표에 적극 부응하기 위해서 1983년에 설립되었다. 따라서, 미국, 유럽, 일본, 캐나다, 호주 등 선진국들의 첨단군사과학기술, 정보통신기술을 획득하는데 정보활동은 집중되어 왔다. 1990년 말 이후 평화적 부상을 목표로 하는 적극적 다자주의 외교를 추진하게 되면서 국가안전부의 조직과 기능도 대대적으로 확대개편되었다. 해외정보활동 부서가 확대된 것이 큰 특징이다.

보다 최근에는 중국이 급속하게 정보화되어 가고, 국제관계의 정보화가 가속되면서 컴퓨터, 인터넷, 사이버공간에 대한 통제, 감시, 검열을 위한 조직이 확대되었을 것으로 추정된다. 또한 현재 세계적인 관심사로 부상하고 있는 중국의 '에너지 안보' 문제를 지원하기 위한 정보조직도 강화되었을 가능성이 크다.

세계화, 정보화가 가속화되고 여행, 교류, 방문 등 해외교류가 폭발적으

로 증가하는 오늘날의 국제관계에서, 특히 중국의 정보기관처럼 엄청난 규모의 정보요원으로 전세계 주요 국가와 지역의 정보들을 '정보 조각'의 형태로 장기간에 걸쳐 '느슨한 방식'으로 빼내가는 것을 효과적으로 막을 수 없다면, 결국은 intelligence 보다는 counter intelligence 의 영역이 더욱 중요해질 것이다.

참고문헌

- 국가정보포럼. 『국가정보학』. 서울: 박영사, 2006.
- 김계동 역 (Mark M. Lowental). 『국가정보:비밀에서 정책까지』. 서울:명
인문화사, 2008.
- 문정인. 『국가정보론』. 서울: 박영사, 2002.
- “연재-세계의 정보기관 : 중국 국가안전부” 『주간동아』 299호
(2001.8.30).

중국의 정보기관에 관한 인터넷 자료 :

- <http://www.fas.org/irp/world/china/>
<http://www.fas.org/irp/world/china/mss/history.htm>
[http://en.wikipedia.org/wiki/Chinese_intelligence_activity_in_other_](http://en.wikipedia.org/wiki/Chinese_intelligence_activity_in_other_countries)
[countries](http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/index.html)
<http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/index.html>
<http://cicentre.com/counterintelligenceacademy/course/207.htm>
<http://www.globalsecurity.org/intell/world/china/mss.htm> (국가안
전부에 대한 체계적 소개)
[http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_State_Security_of_the_Peo](http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_State_Security_of_the_People's_Republic_of_China)
[ple's_Republic_of_China](http://www.heritage.org/Research/AsiaandthePacific/wm1735.cfm)
<http://www.heritage.org/Research/AsiaandthePacific/wm1735.cfm>
(China's International Cyber Warriors)
[http://newton.uor.edu/Departments&Programs/AsianStudiesDept/](http://newton.uor.edu/Departments&Programs/AsianStudiesDept/china-gov.html)
[china-gov.html](http://newton.uor.edu/Departments&Programs/AsianStudiesDept/china-gov.html) (중국의 정치체제 전반에 관한 자료, 정보기관 포
합)

Chinese Intelligence Organizations and Activities with Focus on The Ministry of State Security

HoChul Lee
(University of Incheon)

The Chinese intelligence organizations have gone through four distinctive developments: first one of the Central Department of Social Affairs before the establishment of the PRC, second one of the Central Investigation Department after the establishment of the PRC, third one of early organization of the Ministry of State Security since 1983, fourth one of expanded organization of the Ministry of State Security after late 1990s. The Ministry of State Security (MSS) has been organized to facilitate the four modernization program and to help the reform and opening policy. Thus its activities have been concentrated on acquiring intelligences on scientific, military, industrial, and information technologies primarily in the US and EU countries. As Chinese foreign policies turn actively into more positive and multilateral approach in late 1990s, the MSS has expanded its organizations and intelligence activities. Recently it might

have adjusted its organizations and activities to increasingly IT-based society and acquiring the energy security of China.

Key Words

China, Central Department of Social Affairs, Central Investigation Department, Ministry of State Security, the reform and opening, Intelligence Activities